



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Rekomendacje włączenia kontraktowania do ustawy o rehabilitacji społecznej i zawodowej osób niepełnosprawnych

FUNDACJA IMAGO

WROCŁAW

2014

Projekt "Model kontraktowania usług rynku pracy na rzecz osób niepełnosprawnych" jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego.



Model kontraktowania usług rynku pracy
na rzecz osób niepełnosprawnych

Spis treści:

REKOMENDACJE WŁĄCZENIA KONTRAKTOWANIA DO USTAWY O REHABILITACJI SPOŁECZNEJ I ZAWODOWEJ OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH.....	3
---	---

REKOMENDACJE WŁĄCZENIA KONTRAKTOWANIA DO USTAWY O REHABILITACJI SPOŁECZNEJ I ZAWODOWEJ OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH

Dotychczasowe rozwiązania systemowe w zakresie zlecania zadań aktywizujących zawodowo osoby niepełnosprawne nie przynoszą jak do tej pory spodziewanych efektów. Poziom aktywności zawodowej, jak również wskaźnika zatrudnienia osób niepełnosprawnych zmienił się nieznacznie w latach 2004 – 2013 (tj. o kilka punktów procentowych), pomimo stopniowego zwiększania środków PFRON przekazywanych na zatrudnianie osób z orzeczoną niepełnosprawnością (tj. o kilkadziesiąt procent). Stawia to pytania o nie tylko o jakość świadczonych usług, ale także mechanizmy wyłaniania organizacji w ramach konkursów, co stanowi przedmiot niniejszej rekomendacji.

Umożliwienie w ramach obowiązujących przepisów ustawy o rehabilitacji społecznej i zawodowej osób niepełnosprawnych zlecania na poziomie samorządu powiatowego działań aktywizujących w ramach tzw. kontraktowania (zlecania doprowadzenia do zatrudnienia zewnętrznym realizatorom, np. z sektora NGO) przyczyni się do bardziej efektywnego wydatkowania środków, powiązanego bezpośrednio z efektem zatrudnieniowym (płacenie za efekt, nie za usługi).

Kontraktowanie (doprowadzenia do zatrudnienia), rozumiane jako wypłacanie środków za osiągnięcie efektu, jest elementem nowej ustawy o instytucjach rynku pracy i promocji zatrudnienia, wprowadzonym zarówno dla szczebla powiatu jak i całego województwa (art. 61b, art. 66d). Narzędzie wiąże bezpośrednio wydatkowanie środków publicznych z osiągnięciem efektu jakim jest zatrudnienie osób bezrobotnych. Nie są istotne przyjęte metody pracy, czy realizowane usługi aktywizacyjne, a kluczowe jest ulokowanie w zatrudnieniu danej grupy osób. Wynagrodzenie jest wypłacane realizatorowi kontraktu w transzach wyłącznie pod warunkiem pozyskania zatrudnienia dla aktywizowanych osób. W przeciwnym wypadku środki wracają do puli instytucji zlecającej kontrakt.

Kontraktobiorca - zewnętrzny realizator kontraktu, ubiega się o zlecenie wraz z innymi oferentami w drodze konkursu, co dodatkowo umożliwia wybór lepszej i bardziej efektywnej ekonomicznie oferty.

Niemniej biorąc pod uwagę fakt, iż tylko część osób z orzeczoną niepełnosprawnością rejestruje się w strukturach urzędów pracy (ok. 10%), zastosowane rozwiązania w obrębie ust. o promocji zatrudnienia tylko częściowo będą wpływać na poziom zatrudnienia osób niepełnosprawnych.

Podsumowując, kontraktowanie generuje oszczędności zarówno na etapie wyboru kontraktobiorcy, jak i na etapie realizacji zlecenia (nie ma możliwości konsumpcji środków przez organizację bez efektu doprowadzenia do zatrudnienia), a co najważniejsze koncentruje działanie podmiotów na ulokowaniu w zatrudnieniu bezrobotnych. Tym samym umożliwienie na poziomie samorządu powiatowego kontraktowania doprowadzenia do zatrudnienia pozwoli na bardziej efektywne ekonomicznie wydatkowanie środków publicznych.